

**РОСЖЕЛДОР**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Ростовский государственный университет путей сообщения»  
(ФГБОУ ВО РГУПС)**

---

Е.А. Миллерова

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

Учебное пособие

*Утверждено учебно-методическим советом университета*

Ростов-на-Дону  
2017

ББК 67.408я7 + 06

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент Н.В. Сараев (Ростовский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России);  
кандидат юридических наук Е.И. Марченко (РГУПС)

**Миллерова, Е.А.**

Прокурорский надзор: учеб. пособие / Е.А. Миллерова; ФГБОУ ВО РГУПС. – Ростов н/Д, 2017. – 58 с. – Библиогр.: с. 36–44.

ISBN 978-5-88814-555-5

Рекомендовано УМС 40.03.01 – Юриспруденция (бакалавриат) и УМС 40.05.05 – Правовое обеспечение национальной безопасности (специалитет) ФГБОУ ВО «Ростовский государственный университет путей сообщения» для использования в образовательных программах бакалавриата и специалитета.

Учебное пособие определяет содержание и структуру учебной дисциплины «Прокурорский надзор», в нем содержится краткий теоретический материал дисциплины, тестовые задания, литература.

Предназначено для студентов третьего курса очной и заочной форм обучения направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» и студентов специальности 40.05.05 «Правовое обеспечение национальной безопасности».

Одобрено к изданию кафедрой «Административное право и уголовно-правовые дисциплины».

ISBN 978-5-88814-555-5

© Миллерова Е.А., 2017  
© ФГБОУ ВО РГУПС, 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие .....	4
1 Основные положения прокурорского надзора в Российской Федерации. ....	5
2 Система органов прокуратуры и организация работы в органах прокуратуры РФ .....	11
3 Прокурорский надзор за исполнение законов (общий надзор) .....	16
4 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина .....	21
5 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие .....	24
6 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу .....	28
7 Участие прокурора в рассмотрении дел судами .....	33
Библиографический список .....	36
Приложение № 1 .....	45
Приложение № 2 .....	52

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебный курс «Прокурорский надзор» как самостоятельная правовая дисциплина преподается во многих высших учебных заведениях и включает в себя знания об основополагающих принципах организации и деятельности органов прокуратуры. Ее значимость заключается в том, что любая сфера правовой деятельности имеет отношение к прокурорскому надзору. Прокурорский надзор является одной из форм государственной деятельности, обеспечивающей точное и единообразное исполнение законов в стране, как одно из условий соблюдения конституционных гарантий по охране прав и законных интересов граждан, законных интересов юридических лиц, независимо от форм собственности и подведомственности.

В представленном учебном пособии рассматриваются основные положения, касающиеся прокурорского надзора, изложенные в виде кратких тезисов.

Рассматриваются основополагающие темы курса, такие как: понятие и система органов прокуратуры, сущность прокурорского надзора за исполнением законов:

- органами исполнительной, представительной властей, органами управления, их должностными лицами;
- органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (далее ОРД), дознание и предварительное следствие;
- администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- судебными приставами.

В качестве закрепления полученного результата, в приложении предусмотрены тестовые задания, также в библиографическом списке изложены основные нормативно-правовые акты, а также ведомственные документы, регламентирующие особенности прокурорского надзора за конкретной отраслью надзора. Так как важной составляющей успешного осуществления прокурорского надзора и иной деятельности органов прокуратуры является знание специфики и особенностей разносторонней работы прокуратуры. Приобретение студентами этих знаний и умений является целью курса «Прокурорский надзор».

# 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Понятие, признаки, предмет, объекты и субъекты прокурорского надзора

Каждое государство призвано обеспечивать исполнение законов на своей территории, соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц. В Российской Федерации важное место в этой системе гарантий занимает прокуратура.

Прокуратура в Российской империи была учреждена Указом Петра I от 12 января 1722 г. Первым Генерал-прокурором Сената императором был назначен граф Павел Ягужинский. Представляя сенаторам Генерал-прокурора, Петр I сказал: «Вот око мое, коим я буду все видеть»<sup>1</sup>. Вот поэтому прокуратуру «в народе» еще называют «око государево».

До этого времени не существовало такого органа и соответственно такой фигуры как прокурор. Ее прообразом можно считать должность прокуратора в Древнем Риме, который мог быть доверенным лицом римского гражданина в судебных и коммерческих делах и наместником, сосредоточив в своих руках всю полноту власти, включая и судебную<sup>2</sup>.

Для того, чтобы правильно понимать сущность прокурорского надзора, необходимо рассмотреть соотношение понятий «надзор» и «контроль». В отличие от контролирующего органа, прокуратура сама не устраняет нарушения закона, она лишь обращает внимание поднадзорного органа на его ошибку, добивается от него или должностного лица ее устранения.

**Прокурорский надзор** – это специфическая деятельность государственных органов прокуратуры, осуществляемая от имени РФ и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на ее территории, сопряженная с возможностью применения средств реагирования в случае выявления нарушения законов. Указанная деятельность осуществляется только прокуратурой и никакими иными органами.

Из названного определения для усвоения содержания сущности прокурорского надзора, можно выделить следующие признаки:

1 *Специфичность*, заключающаяся в том, что этот вид государственной деятельности кроме прокуратуры не может осуществлять никакие другие государственные, общественные или иные органы, организации, учреждения или должностные лица.

2 *Осуществление от имени Российской Федерации*, то есть, прокурор, осуществляя надзор, выявляет правонарушения, принимает меры к их устранению не от имени каких-либо органов местного самоуправления, отдельных субъектов федерации, иной власти, а от имени РФ.

---

<sup>1</sup> Прокурорский надзор: учебник / В.Н. Григорьев, А.В. Победкин, В.Н. Яшин. М.: Эксмо. 2009. С. 48.

<sup>2</sup> Алексеев А.И., Ястребов В.Б. Профессия – прокурор: введение в юридическую специальность. М., 1998. С. 7.

3 *Самостоятельность*, заключающаяся в том, что надзор за законностью соблюдения Конституции РФ, исполнения требований законов, соответствия иных правовых актов закону, принятие мер к устранению выявленных правонарушений с помощью средств реагирования, представляется законом исключительно прокуратуре.

4 *Отсутствие административных полномочий*, то есть при обнаружении нарушений закона, прокурор не устраняет их лично, а обращает на это внимание соответствующих государственных органов и должностных лиц.

В случае выявления нарушения закона, прокурор составляет соответствующие документы, являющиеся формой его реагирования, то есть выносит акт прокурорского реагирования.

*Актами прокурорского надзора являются:*

1) *протест* на правовой акт, не соответствующий закону (ст. 23 ФЗ «О прокуратуре»). Сущность протеста прокурора заключается в отмене незаконного правового акта полностью или частично либо о приведении его в соответствии с законом. Так, выявив незаконный правовой акт, прокурор применяет такое правовое средство, как опротестование. Опротестование незаконных правовых актов является не только правом, но и обязанностью прокурора. Протест подлежит *обязательному рассмотрению* не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного органа субъекта РФ или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании.

2) *постановление*. Прокурор (или его заместитель), исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении (ст. 25 ФЗ «О прокуратуре»). В нем должны содержаться все сведения, которые необходимо вносить в протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ), поэтому составление отдельного протокола в этом случае не требуется. Постановление должно быть вынесено немедленно после выявления совершения административного правонарушения (ст. 28.4 КоАП РФ), но не позднее 2 суток с момента выявления административного проступка.

3) *представление об устранении нарушений закона* – акт прокурора об устранении нарушений законодательства в различных сферах правовых отношений, а так же акт реагирования прокурора на судебные решения. Согласно ст. 24 ФЗ «О прокуратуре», представление «вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит *безотлагательному* рассмотрению. В течение *месяца* со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий»<sup>3</sup>. Результаты принятых мер должны быть направлены прокурору. Представление имеет большую профилактическую направленность, чем протест. Представление, как и протест вносится с учетом компетенции прокурора. Если устранение указан-

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // СПС КонсультантПлюс.

ных обстоятельств находится в компетенции вышестоящего по отношению к надзорному данному прокурору органа, представление должно вноситься через соответствующего прокурора.

4) При наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, согласно ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре прокурор выносит *предостережение о недопустимости нарушения закона*, которое направляется в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных объединений и иным лицам.

5) *заявление* прокурора в суд о признании недействительным правового акта.

6) *указание* прокурора (например, дознавателю – о проведении следственных действий и принятии решений по уголовному делу).

7) *апелляционное, кассационное представление*.

В соответствии с Конституцией РФ государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Какое же место в системе государственных органов занимает прокуратура? К какой из ветвей власти ее следует отнести? В системе госвласти прокуратура РФ занимает особое положение и в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 г. представляет собой «единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих наряду с другими функциями, прежде всего, надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ»<sup>4</sup>.

По вопросу отнесения ее к ветвям власти, то она не относится ни к одной из перечисленных, так как прокуратура это самостоятельный орган, осуществляющий свои полномочия независимо от каких-либо властей. Несмотря на то, что в Конституции РФ ст. 129, посвященная прокуратуре, включена в главу 7 «Судебная власть», прокуратура находится вне системы судебной власти, так как она имеет иную, чем судебные органы правовую природу и целевое предназначение. Статья 5 ФЗ «О прокуратуре» закрепляет недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора «в какой-либо форме федеральный органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц»<sup>5</sup>.

*Предметом прокурорского надзора* выступают общественные отношения, на регулирование которых и обеспечение законности направлена деятельность органов прокуратуры. Это:

- выявление фактов несоблюдения Конституции России и нарушения требований иных законов и подзаконных актов;
- принятие мер по предупреждению правонарушений и устранению их последствий.

Предметом дисциплины «Прокурорский надзор» выступают правовые нормы, определяющие назначение, функции, задачи. Принципы организации и

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // СПС КонсультантПлюс.

<sup>5</sup> Там же.

деятельности прокуратуры, систему и структуру ее органов, полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов и реализации ими иных функций, а также практика их применения<sup>6</sup>.

*Объектами прокурорского надзора* выступают предприятия, учреждения, организации, государственные органы, их должностные лица, в отношении которых проводятся прокурорские проверки исполнения законов.

*К субъектам прокурорского надзора* относят участников прокурорско-надзорных отношений. Ими являются как прокурор, осуществляющий надзор, так и физическое (должностное) лицо, исполнение закона которым проверяет прокурор.

Прокурор – физическое лицо, состоящее на постоянной или временной службе в органах прокуратуры, принятое на работу в соответствии с ФЗ и исполняющее обязанности в соответствии с ФЗ и распоряжениями генерального прокурора<sup>7</sup>. Понятие «прокурор» дается в ФЗ «О прокуратуре РФ» – это «Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции»<sup>8</sup>.

Кроме прокуроров в прокуратуре осуществляют свою деятельность прокурорские работники. «Прокурорские работники – прокуроры, а также другие работники органов и организаций прокуратуры, имеющие классные чины (военские звания)»<sup>9</sup>. Этим и отличаются они от иных лиц, работающих в прокуратуре.

## 1.2 Цели, задачи, функции прокурорского надзора

Цели прокуратуры закреплены в ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

- «Обеспечение верховенства закона;
- Обеспечение единства и укрепление законности;
- Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- Обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства в целом»<sup>10</sup>.

На достижение этих целей направлена вся деятельность прокуратуры. Конкретные виды этой деятельности отражены в п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре».

<sup>6</sup> Прокурорский надзор: учебник / В.Н. Григорьев, А.В. Победкин, В.Н. Яшин. М.: Эксмо. 2009. С. 28.

<sup>7</sup> Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. М. : Изд.: Юрайт, 2017. С. 14.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 54 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

К ним относятся:

- прокурорский надзор (далее ПН) за основными отраслями ПН, закрепленными в ФЗ «О прокуратуре»;
- уголовное преследование;
- координация деятельности других органов.

*Задачи прокурорского надзора*, то есть это те конкретные меры, которые принимают органы прокуратуры. Для достижения вышеуказанных целей принимаются различные по содержанию, по кругу субъектов, по средствам решения задачи. Они определяются конкретными ситуациями и делятся на три уровня:

1) *Общие*, определенные в Конституции, в ФЗ «О прокуратуре», в иных Федеральных законах:

- Укрепление законности и охрана от посягательств общественного и государственного строя.

- Охрана от посягательств на политические, трудовые, жилищные и другие личные права граждан.

- Охрана прав и законных интересов предприятий и организаций, независимо от форм собственности.

2) *Специальные* – задачи по конкретным направлениям. Например, обеспечение законности издаваемых актов; обеспечение соблюдения Конституции РФ и точного исполнения законов указанными органами.

3) *Частные задачи*. Решение двух вышеуказанных задач осуществляется в процессе надзорной деятельности прокурора с помощью применения правовых средств прокурорского надзора. В процессе применения этих средств, прокурор ставит конкретные задачи, такие задачи называются частными. Частные задачи различаются в зависимости от направления, а также от вида применяемого правового средства. Перечислить их сложно, так как они не являются постоянными, возникают в каждом конкретном случае.

Прокуратура как федеральный государственный орган выполняет ряд *функций*:

1 *Надзор*. Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов – важнейшая функция прокуратуры. В п. 2 ст.1 Закона о прокуратуре, сказано, что это осуществляемая от имени государства деятельность прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов на всей территории РФ путем своевременного выполнения и принятия мер:

- к выявлению и своевременному устранению любых нарушений закона, причин и условий, способствующих их нарушению;

- восстановлению нарушений законности;

- привлечению виновных лиц к ответственности.

2 *Осуществление уголовного преследования*. Заключается в том, что прокурору предоставлено право утверждать обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление.

3 *Участие в рассмотрении дел судами*.

Прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определе-

ния и постановления судов, (но надзор за судами она не осуществляет). Прокуратура РФ принимает участие в правотворческой деятельности.

4 *Занятие законопроектной, законотворческой деятельностью*, в соответствии с которой Генеральный прокурор РФ имеет возможность входить в Государственную Думу с законодательной инициативой, прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры – в законодательные органы субъектов РФ.

5 *Координация борьбы с преступностью* заключается в том, что органы прокуратуры совместно с другими правоохранительными органами изучают динамику, состояние и причины преступности, разрабатывают и проводят согласованные мероприятия по предупреждению и раскрытию преступлений. В целях обеспечения координации деятельности указанных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию.

6 *Участие в правотворческой деятельности и проведение антикоррупционной экспертизы (ст. 9-9.1 Закона о прокуратуре)*.

7 Самостоятельной функцией прокуратуры можно отнести *международно-правовое сотрудничество* Генеральной прокуратуры РФ с соответствующими органами других государств и международными организациями по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, а так же разработке международных договоров РФ.

### **1.3 Основные направления (отрасли) прокурорского надзора**

Прокурорский надзор по своей сущности как вид государственной деятельности – един, но в самом процессе ПН имеются существенные отличия.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре выделяются следующие основные направления (отрасли) прокурорского надзора:

- надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (общий надзор);

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия

лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В качестве самостоятельного направления в деятельности прокуроров является их участие в рассмотрении дел судами.

## **2 СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РФ**

### **2.1 Система органов прокуратуры**

Прокуратура РФ представляет единую федеральную централизованную систему органов, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, «осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на ее территории законов»<sup>11</sup>, уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. «Прокуратура выполняет и иные функции, возложенные на нее федеральными законами»<sup>12</sup>.

*Систему органов прокуратуры* составляют три звена:

1 Генеральная прокуратура Российской Федерации;

2 Прокуратуры субъектов Федераций, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения;

3 Прокуратуры районов и городов, другие территориальные, военные и специализированные прокуратуры.

В основе построения системы прокуратуры лежит федеративное и административно-территориальное устройство, установленное в Российской Федерации и ее субъектах. Система территориальных прокуратур соответствует федеративному устройству. Согласно ст. 5 Конституции Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов. В каждом из них есть соответствующая прокуратура.

Имеются также прокуратуры федеральных округов, но они входят в

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 1 // СПС КонсультантПлюс.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

структуру Генеральной прокуратуры – это Северо-Западный федеральный округ, Центральный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Сибирский, Дальневосточный.

В прокуратурах субъектов Федерации действуют сообразно административно-территориальному делению прокуратуры районов и городов, которые непосредственно подчиняются соответственно прокурорам республик, краев, областей, автономных областей и округов.

В ряде случаев наименование прокуратур отличается своеобразием, вытекающим из особенностей территориального деления некоторых субъектов Федерации. Так, в Республике Тыва имеются прокуратуры кожуунов, а не районов. В отдельных городах созданы административные округа. Соответственно с этим образуются прокуратуры административных округов. В большинстве же субъектов Федерации имеются только прокуратуры районов и городов. В ряде республик, краев, областей, автономных округов образованы *межрайонные прокуратуры*, осуществляющие надзор на территории нескольких районов.

*К специализированным прокуратурам* относятся военные, транспортные, природоохранные прокуратуры, прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний, а также прокуратуры, осуществляющие надзор в закрытых административно-территориальных образованиях и на режимных объектах. Перечень особо режимных объектов определяется Правительством РФ. Они также подчинены прокурорам субъектов Федерации.

*Военные прокуратуры* возглавляет Главная военная прокуратура, которая на правах структурного подразделения входит в Генеральную прокуратуру. Главный военный прокурор является заместителем Генерального прокурора РФ. Структуру военной прокуратуры составляют: прокуратуры военных округов, флотов, прокуратура Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные по своему статусу к прокуратурам субъектов Федерации. В структуре военной прокуратуры имеются также прокуратуры гарнизонов, объединений и соединений, имеющие статус прокуратур районов и городов.

Систему *транспортных прокуратур* возглавляет Управление по надзору законов на транспорте и в таможенных органах прокуратуры РФ (Московская межрегиональная, Северо-Западная, Приволжская, Южная транспортные прокуратуры). Например, Южная транспортная прокуратура (дислокация г. Ростов-на-Дону) находится на правах прокуратуры субъектов Российской Федерации, подчиняется генеральной прокуратуре РФ.

Эта система создавалась применительно к сети железных дорог и других транспортных магистралей. В эту систему так же входят транспортные прокуратуры, имеющие статус районных прокуратур.

Практически во всех субъектах Федерации образованы межрайонные *Природоохранные прокуратуры* имеющие статус районных и подчиненные прокурорам соответствующих субъектов Федерации (например, Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, Таганрогская). Их основное предназначение – осуществление надзора за исполнением законов непосредственно направленных на защиту окружающей среды, экологических прав

граждан, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, их должностными лицами, общественными объединениями.

Для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, функционируют *прокуратуры по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний*. Они имеют статус районных прокуратур и подчиняются соответствующим прокурорам субъектов Федерации. Прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях осуществляют надзор за исполнением законов и соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в исправительных учреждениях.

В систему органов прокуратуры входят также научные и образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами. Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции возложены на Генерального прокурора. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускаются.

Прокуратура не должна подменять другие государственные органы, а обязана осуществлять надзор за тем, как сами эти органы и соответствующие должностные лица выполняют возложенные на них законом обязанности по обеспечению и контролю за исполнением законов всеми органами, организациями и гражданами, на которых распространяется их компетенция.

## 2.2 Организация и служба в органах прокуратуры

Организация работы в органах прокуратуры представляет собой комплекс действий, находящихся во взаимосвязи между собой, которые направлены на оптимизацию функционирования прокурорской системы по реализации целей и задач прокуратуры.

Организация работы в прокуратуре строится на три подсистемы:

1 внутрифункциональная (анализ деятельности конкретного органа прокуратуры; распределение обязанностей между прокурорскими работниками; организация труда; анализ состояния преступности; организация работы с кадрами; руководство; принятие решений и др.);

2 внешнефункциональная подсистема (надзор за основными отраслями прокурорского надзора);

3 вспомогательная подсистема (делопроизводство; организация и ведение учета, отчетности; материально-технического и материального обеспечения).

Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой<sup>13</sup>, а прокурорские работники, имеющие классные чины (воинские звания) по своему статусу относятся к государственным служащим и исполняют обязанности по государственной должности этой службы.

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 40 // СПС КонсультантПлюс.

Как любая государственная служба, служба в органах прокуратуры строится на принципах и условиях, которые установлены Федеральными законами «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

Важным элементом службы в органах прокуратуры являются условия прохождения службы, а именно, внутренний распорядок, продолжительность рабочего времени, отпуска, денежное содержание, меры правовой и социальной защиты различных категорий прокурорских работников.

На службу в органы и организации прокуратуры «лица принимаются на условиях трудового договора, который заключается на неопределенный срок или на срок не более 5 лет»<sup>14</sup>.

«Пределный возраст нахождения прокурорских работников (кроме научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры – 65 лет»<sup>15</sup>, в исключительных случаях, – 70 лет.

«Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности»<sup>16</sup>.

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента. Если предложенная Президентом кандидатура на должность Генерального прокурора не получит требуемого числа голосов членов Совета Федерации, то Президент представляет в течение 30 дней представляет Совету новую кандидатуру. Срок полномочий Генерального прокурора составляет пять лет.

Следует отметить, что согласно п. 5.1 ст. 12 Закона о прокуратуре, «одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора Российской Федерации неоднократно»<sup>17</sup>. На него не распространяется установленный вышеуказанным законом предельный возраст нахождения на службе.

Генеральный прокурор руководит деятельностью органов прокуратуры и осуществляет контроль за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Прокуроры всех звеньев системы прокуратуры назначаются Генеральным прокурором.

---

<sup>14</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Там же.

Прокуратуры субъектов Федерации, приравненные к ним военные, иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, назначаемые на должность Генеральным прокурором. Прокуроры федеральных округов, прокуроры субъектов Федерации и приравненные к ним иные прокуроры подотчетны Генеральному прокурору и освобождаются им от должности. Они издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором.

На должность прокурора субъекта РФ назначается гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий требованиями, указанными в ст. 40.1 Закона о прокуратуре, со стажем службы не менее 7 лет в органах прокуратуры на аттестованных должностях. Срок полномочий указанных прокуроров составляет 5 лет, в установленных законом случаях этот срок может быть продлен до 5 лет.

Прокуроры городов, районов также назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. На их должность могут быть назначены граждане РФ не моложе 27 лет, со стажем службы в органах прокуратуры на аттестованных должностях не менее лет. Срок их полномочий также составляет 5 лет. В исключительных случаях, на основании результатов аттестации этот срок может быть продлен еще до 5 лет.

«Аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности, укрепления служебной дисциплины»<sup>18</sup>. Она проводится один раз в пять лет, в некоторых случаях сотрудник может пройти досрочную аттестацию, например, при назначении на вышестоящую должность или присвоения классного чина.

Прокурорским работникам в соответствии с занимаемой должностью и стажем службы присваиваются пожизненные классные чины:

- младший юрист;
- юрист 1-3 класса;
- младший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3–1 класса;
- действительный государственный советник юстиции, который присваивается только Генеральному прокурору.

При поступлении на службу в органы прокуратуры впервые, устанавливаются испытания на срок до 6 месяцев. Продолжительность которого «определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры»<sup>19</sup>, этот срок может быть сокращен или продлен еще до 6 месяцев. Следует отметить, что «срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры»<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Приказ Ген. прокурора РФ от 30 октября 1998 г. № 74 «Об утверждении положения об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры РФ // [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)

<sup>19</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>20</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс .

## 3 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ

### 3.1 Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов

Надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью надзора и составляет ведущую отрасль прокурорского надзора. Эту отрасль еще называют «общим надзором». С помощью него реализуется наиболее широкий комплекс стоящих перед прокуратурой задач обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и действующих на ее территории законов, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов личности, общества и государства.

В отличие от других отраслей он является наиболее широкой и многогранной отраслью, охватывающей множество законов, кроме законов, регулирующих деятельность органов осуществляющих ОРД, дознание, предварительное следствие.

По числу и разнообразию законов (а прокурорский надзор осуществляется по более 30 различным направлениям, которым присущи свои законы и подзаконные акты), эта отрасль является наиболее сложной и трудоемкой.

Выделяют такие направления ПН за исполнением законов:

- *в социальной сфере*: надзор за законностью исполнения законодательства о политических правах и свободах граждан; законодательства о гражданстве; трудовое законодательство; о занятости населения; о беженцах; о защите прав потребителей; пенсионное законодательство; законодательств о льготах; о борьбе с наркоманией; о несовершеннолетних и др.;

- *в экономической сфере*: надзор за законностью исполнения законодательства о собственности; о предпринимательстве; о банках и банковской деятельности; о налогах; дорожнотранспортного законодательства;

- *в оборонной сфере*: надзор за законностью исполнения законодательства об обороне; об оружии; о чрезвычайных ситуациях и др.;

- *во внешнеэкономической сфере*: надзор за законностью исполнения законодательства о внешнеэкономической деятельности; таможенного законодательства;

- *в административно-юрисдикционной сфере*: надзор за законностью привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности; применения мер административного пресечения и предупреждения и др.

С учетом специализации прокуратуры, например, для транспортных прокуроров особую значимость составляет надзор за исполнением таможенного законодательства; для природоохранных прокуроров – надзор за исполнением законодательства об охране атмосферного воздуха и вод. Например, что касается военных прокуроров, то для них приоритетным является надзор за исполнением законодательства, регулирующего вопросы материально-бытового обеспечения военнослужащих и сохранения государственно имущества и вооружения.

Следует сказать, что в поле зрения прокурора должны находиться не только названные направления прокурорского надзора, но при получении информации о нарушении любого другого закона прокурор должен принимать меры к установлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств, путем проведения прокурорских проверок и внесением актов прокурорского реагирования.

Предмет надзора за исполнением законов определен в ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ». В нем выделены *два самостоятельных элемента*:

1. «Соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций»<sup>21</sup>.

2. Соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и лицами.

Содержание используемого в ст. 21 Закона о прокуратуре понятия – исполнение закона включает в себя как собственно исполнение законов, представляющее собой активную деятельность по осуществлению содержащихся в них предписаний, так и соблюдение законов, которое обычно понимается как следование установленным законом запретам, воздержание от действий, которые законом признаются недопустимыми.

Законом о прокуратуре (ст. 1 и 21) установлено, что Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, т.е. предметом ПН является исполнение как федеральных законов, так и законов субъектов Федерации.

Задачи, поставленные при осуществлении общего надзора:

- Обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов и принятии мер по устранению нарушения законов и реагирование на факт нарушений.
- Предупреждение правонарушений.
- Обеспечение неотвратимости ответственности за нарушение.
- Доведение до населения через СМИ информации о принятых мерах по выявленным фактам нарушений закона, принятых мерах по их устранению, мерах ответственности, состоянии динамики правонарушений в регионах.
- Выявление пробелов действующего законодательства и потребностей в нормативном регулировании общественных отношений.
- Повышение культуры чиновников, должностных лиц, руководителей государственных органов всех уровней, которые издают правовые акты и совершают юридически значимые действия.

---

<sup>21</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

### 3.2 Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

Согласно ст. 22, прокурор, осуществляя свою профессиональную деятельность полномочен:

- «по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов: федеральных министерств, государственных комитетов, служб и иных федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, их должностных лиц, а также органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, имеет доступ к их документам и материалам, проверяет исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- «требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов»<sup>22</sup>. Например, он может требовать от граждан письменных объяснений.
- освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
- имеет право вносить представления в государственные органы об устранении выявленных нарушений закона, причин, условий, обстоятельств;
- возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона;
- принимает меры по обеспечению возмещения материального вреда.

Одним из способов осуществления прокурорского надзора за исполнением законов прокуроры осуществляют путем проведения *прокурорских проверок*. Основанием их проведения является профилактика нарушений законов, а так же сведения об издании незаконных актов, документов, законов, противоречащих закону. Прокурорская проверка – одно из основных правовых средств выявления и пресечения преступлений.

*Виды проверок:*

- Целевая (проверяется исполнение конкретного закона или группы законов, либо конкретный факт нарушения закона);

---

<sup>22</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

- Комплексная (проверка исполнения нескольких законов одним субъектом);
- Сквозная (проверка исполнения конкретного одного закона по всем подразделениям, структурам);
- Совместная (проверка с другими государственными органами);
- Первичная;
- Повторная / Контрольная (проверка полноты выполнения всех предписаний органов прокуратуры);
- Показательная (обычно проводится наиболее опытными прокурорами в целях повышения профессионального мастерства других прокуроров).

*Свойства проверки:*

Своевременность.

Полнота (весь круг вопросов должен быть охвачен достаточно глубоко).

### 3.3 Акты прокурорского реагирования

Об актах прокурорского реагирования нами было сказано ранее. Хотелось бы отметить, что одним из основных, наиболее последовательно отражающих специфику ПН полномочий по устранению нарушений закона является право опротестования противоречащих закону правовых актов. По своему правовому содержанию *протест прокурора* означает требование об устранении имеющихся в правовом акте положений, противоречащих закону, приведении акта в соответствие с действующим законодательством, либо его отмене.

Правом принесения протеста наделены только прокурор и его заместитель. Помощники прокурора, прокуроры отделов могут осуществлять подготовку проектов протеста, но вносить их от своего имени они не вправе. Протест приносится в орган, издавший незаконный правовой акт либо в вышестоящий орган.

Помимо опротестования противоречащих закону правовых актов, прокурор наделен также правом обращения с требованием о признании таких актов недействительными в суд или арбитражный суд. Направление прокурором заявления в суд обычно производится в тех случаях, когда у прокурора нет уверенности в объективном, беспристрастном рассмотрении его протеста органом, издавшим противоречащий закону акт.

Форма протеста – письменная. Обязательные реквизиты протеста:

- точное название органа, в который приносится протест;
- наименование правового акта, который, по мнению прокурора, находится в противоречии с законом (если противоречат закону отдельные части акта – с их обязательным выделением);
- конкретное перечисление, со ссылкой на соответствующие положения закона, оснований, которые свидетельствуют о противоречии опротестовываемого правового акта закону;
- четкое изложение требований прокурора с указанием правовых норм, регламентирующих процедуру принесения и рассмотрения протеста.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десяти-

дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

Эффективными средствами устранения нарушений закона является возбуждение производства об административном правонарушении. До 2007 г. к такому средству относилось вынесение прокурором постановления о возбуждении уголовного дела. Оно возбуждалось прокурором при наличии данных, указывающих на наличие в имеющихся у него материалах признаков состава преступления. В настоящее время прокурор не наделен правом возбуждения уголовных дел.

Производство об административном правонарушении прокурор возбуждает при наличии достаточных данных, подтверждающих совершение административного проступка. При этом в обязательном порядке проверяется отсутствие обстоятельств, препятствующих привлечению к административной ответственности в каждом конкретном случае, таких, как недостижение лицом шестнадцатилетнего возраста, истечение сроков, допускающих наложение дисциплинарного взыскания, наличие состоявшегося по тому же факту решения и др. О возбуждении производства об административном правонарушении прокурор выносит постановление, которое направляется для исполнения соответствующему органу, в компетенцию которого входит применение мер административной ответственности.

Следующим полномочием прокурора, обеспечивающим решение как задач устранения нарушений закона, так и задач предупреждения правонарушений, является право внесения *представления об устранении нарушений закона*. Представление вносится в орган или должностному лицу, компетенция которых позволяет обеспечить принятие реальных мер по устранению нарушений закона, их причин и способствующих им условий.

Форма представления – письменная. В нем указываются точное наименование органа или должностного лица, которому он вносится, вид нарушений закона, по поводу которых применяется данная форма прокурорского реагирования, краткое, но хорошо аргументированное изложение установленных прокурором фактов нарушений закона и способствующих им обстоятельств, требования прокурора о принятии необходимых мер со ссылкой на правовые нормы, регламентирующие порядок внесения и рассмотрения представления.

Правом внесения представления наделены прокурор и его заместитель.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона заключаются в праве прокурора согласно Указанию Генерального прокурора РФ объ-

являть *предостережение о недопустимости нарушения закона* при наличии при наличии явной угрозы нарушения закона должностным лицом<sup>23</sup>.

Форма предостережения – письменная. В тексте документа указывается должностное лицо, которому объявляется предостережение, приводятся сведения о готовящихся противоправных деяниях, разъясняются последствия игнорирования предостережения, а также содержание ответственности за нарушение закона, о недопустимости которого предостерегается должностное лицо.

В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Предостережение как акт прокурорского реагирования эффективно используется для предотвращения возможных нарушений закона в отношении большого числа лиц – задержек заработной платы, вовлечения рабочих в акции блокирования транспортных магистралей и др.

#### **4 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина посвящена глава 2 раздела 3 (ст. 26–28) Закона о прокуратуре.

Предмет ПН за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в ст. 26 Закона о прокуратуре. Он включает в себя «соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления; органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля, а также руководителями коммерческих и некоммерческих организаций»<sup>24</sup>.

Полномочия прокурора по рассматриваемой отрасли надзора распространяются на все органы и должностных лиц, независимо от их подчиненности. При поступлении сведений о нарушении прав и свобод человека и гражданина прокурор вправе провести проверку или совершить иные надзорные действия в любом органе, на любом предприятии, в учреждении и организации.

Надзорная практика прокуроров строится на основе принципа непосредственного действия прав и свобод, предопределяющего необходимость обеспечения полного соответствия конституционным нормам всей законотворческой и правоприменительной деятельности.

Важным для организации надзорной практики органов прокуратур является конституционный принцип равенства всех перед законом, гарантированно-

---

<sup>23</sup> Указание Ген.прокуратуры РФ от 06.07.1999 № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (по сост. на 18.10.2006) // сайт Ген. прокуратуры РФ [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)

<sup>24</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1, ст. 26 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

го государством равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Основной целью данной отрасли надзора является достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены<sup>25</sup>.

Формулировка предмета ПН за соблюдением прав и свобод человека и гражданина указывает на то, что в сферу надзора входит соблюдение прав и свобод по крайней мере трех категорий лиц: граждан России, граждан России, имеющих также гражданство иностранного государства (двойное гражданство), иностранных граждан и лиц без гражданства.

Кроме положений, закреплённых в Конституции РФ, конкретизация прав и свобод, существенные аспекты порядка их реализации закреплены в ряде федеральных законов. В достаточно большой совокупности таких законов выделяются повышенной актуальностью соблюдения регулируемых ими прав и свобод граждан, Законы: «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и др.

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокуроры исходят из их органической связи с деятельностью прокуратуры по защите интересов государства и общества. Согласно требованиям Генпрокурора, предметом собой заботы прокуроров должно быть соблюдение прав и свобод слабозащищенной категории граждан (престарелых, инвалидов, детей-сирот и др.).

*Главная задача:* обеспечение верховенства закона, единства, укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Согласно Конституции, права и свободы могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Все иные ограничения незаконны и требуют вмешательства прокурора. Конкретные задачи определяются в *приказах* и *указаниях* Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов федерации. Это говорит о том, что прокурор, при осуществлении этого вида надзора должен действовать строго в рамках представленной ему компетенции, не допуская вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность государственных органов и не подменяя их.

---

<sup>25</sup> Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. М. : Изд.: Юрайт, 2017. С. 171.

Если будет установлен судебный порядок рассмотрения споров, связанных с нарушением прав и свобод человека и гражданина, прокурор, не подменяя суд, может воспользоваться правом обращения с иском в суд в защиту интересов граждан.

Одна из главнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа – *это защита общественных и личных интересов*. В связи с этим прокуроры обязаны в первую очередь предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране или регионах.

Специфика этой отрасли прокурорского надзора определяется сферой общественных отношений, связанных с правами и свободами граждан.

В соответствии со ст. 27 Закона при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон и возмещению причиненного ущерба;
- использует полномочия, предусмотренные ст. 22 Закона о прокуратуре.

Если возникают основания предполагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина содержит в себе признаки преступления, прокурор обязан принять меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в органы или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

Закон о прокуратуре обязывает прокуроров рассматривать и разрешать заявления, жалобы и иные обращения граждан, содержащие сведения о нарушениях законов. Все жалобы и заявления до передачи их на рассмотрение, подлежат обязательной регистрации, затем отправляются на разрешение прокурору. Все «поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки»<sup>26</sup>, установленные законом. По общему правилу срок рассмотрения составляет – не более 1 месяца; заявление или жалоба, не требующая проверки рассматривается и разрешается прокурором не более 15 дней. Безотлагательно разрешаются обращения, поступившие от Президента РФ и его помощников, Председателя Правительства РФ и др.

---

<sup>26</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1, ст. 10 (ред. от 07.03.2017) «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

## **5 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ**

### **5.1 Понятие, предмет, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, их полномочия**

Деятельность, осуществляемая указанными органами, сопровождается ограничением прав и свобод человека, попавшего в сферу их интересов. Специфика оперативно-розыскной (далее ОРД) деятельности, прежде всего, заключается в ее негласном осуществлении, привлечении к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий лиц, конфиденциально сотрудничающих с органами, осуществляющими эту деятельность, а также в широком применении специальных технических средств, требуя соответствующего уровня надзора<sup>27</sup>.

О рассматриваемой отрасли прокурорского надзора указано в Приказе Генеральной прокуратуры РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

В ст. 29 Закона о прокуратуре определен предмет надзора: «соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие.

Субъектом осуществления прокурорского надзора за рассматриваемой деятельностью является уполномоченный прокурор (прокурор, имеющий доступ к секретной информации). Не всякий прокурор имеет право осуществлять надзор исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, а только уполномоченный.

*Задачи:*

Уполномоченным прокурорам обращать внимание:

а) на законность и обоснованность решений о производстве или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

б) на обязательность регистрации и заведения дел оперативного учета, законность постановления и снятия с оперативного учета лиц, в отношении которых проводятся оперативно-розыскные мероприятия;

в) на соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам оперативно-розыскной деятельности, а также недопустимость применения ин-

---

<sup>27</sup> Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. М. : Изд.: Юрайт, 2017. С. 185.

формационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде;

г) на наличие полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

д) на возможность осуществления только тех оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен федеральным законом;

е) на наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дано судом.

Учитывать, что срок действия вынесенного судьей постановления не может превышать шести месяцев, но при необходимости срок может быть продлен на основании вновь представленных материалов;

ж) на соблюдение условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий;

з) на своевременность уведомления судей органами, осуществляющими ОРД, о проведении без разрешения судьи в случаях, не терпящих отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности государства, ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенность жилища;

и) на законность привлечения граждан к сотрудничеству на конфиденциальной основе и соблюдение принципа добровольного согласия с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

*Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД* заключаются в следующем:

а) в ознакомлении с подлинными оперативно-служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также иные оперативно-служебные документы, необходимые для осуществления надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»;

б) в истребовании письменных объяснений от должностных лиц, осуществляющих ОРД и допустивших при этом нарушения закона;

в) в проверке законности выполненных оперативно-розыскных мероприятий;

г) в опротестовании незаконных и необоснованных постановлений руководителей органов, осуществляющих ОРД, в том числе и о передаче результатов ОРД следователю (органу дознания, в суд);

д) в отмене незаконных и необоснованных постановлений следователя (органа дознания) о возбуждении уголовного дела, вынесенные в порядке реализации результатов оперативно-розыскной деятельности;

е) в опротестовании противоречащих закону ведомственных правовых актов руководителей органов, осуществляющих ОРД;

ж) во внесении представлений об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД;

з) в истребовании от руководителей органов, осуществляющих ОРД, отстранения подчиненных им оперативных работников от дальнейшего ведения оперативных проверок в случае нарушения ими закона;

и) при обнаружении признаков преступления проводить проверку;

к) направлять в суд жалобы, проверка которых относится к исключительной компетенции судей.

Чтобы оценить, соответствует ли требование закона то или иное оперативно-розыскное мероприятие (далее ОРМ), следует определить входит ли оно в исчерпывающий перечень ОРМ, закрепленный в ст. 6 Закона об ОРД. При проведении ОРМ должны быть соблюдены основания и условия их проведения.

К числу прав прокурора, осуществляющих надзор за ОРД следует отнести: - по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и помещения органов, за исполнением законов в деятельности которых он осуществляет надзор

- право на доступ к документам и материалам органов, осуществляющих ОРД, с учетом ограничений, предусмотренных ст. 21 Закона об ОРД;

- требование к руководителям и иным должностным лицам соответствующих органов о предоставлении им необходимых документов, материалов, сведений, имеющих отношение к рассматриваемой отрасли надзора. К оперативно-служебным документам которые уполномоченный прокурор может истребовать для проверки относятся: дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ.

Кроме того, при наличии письменного согласия лиц, внедренных в организованные преступные группы, прокурор имеет право потребовать сведения о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе. В случаях, «когда есть основания для привлечения эти лиц к уголовной ответственности, сведения о них должны быть предоставлены прокурору независимо от согласия этих лиц<sup>28</sup>.

Следует отметить, что в настоящее время прокурор не вправе сотрудникам, осуществляющим ОРД давать указание о проведении ОРМ, в его полномочия входит проверка законности проведения определенного оперативно-розыскного мероприятия.

---

<sup>28</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.95 г. № 144, ч. 3 ст. 21 // СПС КонсультантПлюс.

## 5.2 Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Российское уголовно-процессуальное законодательство детально регламентирует деятельность органов дознания и предварительного следствия. В судебном производстве прокурор выполняет функцию уголовного преследования в форме надзора за соблюдением законов органами предварительного расследования.

Ст.5 УПК определяет дознание как форму предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

В ст. 29 ФЗ «О прокуратуре РФ» конкретизируется предмет этого вида надзора, в него входят:

- 1 Соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 2 Соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- 3 Соблюдение порядка проведения расследования;
- 4 Законность решений, принимаемых указанными органами.

*Задачи* ПН в сфере деятельности органов дознания и предварительного следствия носят двойкий характер и равнозначны по своему значению. В данный вид надзора входят:

- Надзор за соблюдением прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Запрещается осуществление действий и принятие решений, могущих унижать честь и достоинство, создающих угрозу жизни и здоровья и др..

- Надзор за соблюдением установленного порядка при сообщении о готовящихся преступлениях. Письменные заявления должны быть зарегистрированы. Анонимные заявления должны быть проверены.

- Проведение предварительного расследования: гарантии соблюдения прав; обеспечение объективности достижения истины.

*Прокурор должен ориентироваться на УПК:*

- Каждый задержанный имеет право на защиту;
- Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
- Не допускается использовать недопустимые доказательства;
- Никто не должен свидетельствовать против себя, своих близких;
- Обеспечение неприкосновенности личности, жилища и др.
- Надзор прокурора за соблюдением законности решений: решений о задержании подозреваемого; решений о производстве выемки, обыска и др.
- Надзор за принятием решения на завершающем этапе предварительного расследования (о передаче дела в суд, о прекращении дела)
- Надзор за соблюдением установленных сроков.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ, а именно ст. 37 УПК и другими ФЗ.

## **6 ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**

### **6.1 Предмет прокурорского надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы. Полномочия прокурора**

Предмет надзора этой отрасли закреплен в ст. 32 Закона о прокуратуре. К нему относятся: «законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы»<sup>29</sup>.

Прокурор вправе:

- «посещать в любое время органы и учреждения, указанные в ст. 32 Закона о прокуратуре;

- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;

- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях;

- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора»<sup>30</sup>.

«Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному

---

<sup>29</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.95 г. № 144, ст. 32 // СПС КонсультантПлюс

<sup>30</sup> Там же, ст. 33.

заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение»<sup>31</sup>.

#### *Методика прокурорского надзора*

Совокупность приемов и способов, которые использует прокурор в процессе проведения прокурорской работы. Рекомендации по проведению конкретных видов проверок. Методики закрепляются в приказах и указаниях Генерального прокурора, методических пособиях, информационных письмах, они должны иметь научную основу. Методика отличается от *тактики прокурорского надзора* – совокупность конкретных приемов по проведению конкретной проверки. Тактика зависит от конкретной обстановки. От правильной организации методики и тактики во многом зависит результативность.

*Полномочия прокурора по надзору за исполнением закона администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.* Указанные полномочия прокурора отличает:

- Повышенный уровень возможностей оперативного выявления и устранения нарушений закона;
- Непосредственность воздействия правовых средств ПН на практику исполнения законов в названных органах и учреждениях;
- Безальтернативный характер предписаний прокурора, направленных на выявление и устранение нарушений закона.

В числе полномочий, которыми наделен прокурор достаточно важным является право прокурора в любое время посещать органы и учреждения, исполняющие наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, места содержания задержанных и заключенных под стражу. Широкие возможности для получения информации о состоянии законности дает право знакомиться с протоколами задержаний, постановлениями следователей, определениями и приговорами суда, на основании которых задержанные, арестованные, осужденные, те, к кому применены принудительные меры медицинского характера, помещены в соответствующие учреждения, личными делами заключенных под стражу, осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, историями болезни и иными документами, отражающими пребывание пациентов психиатрических стационаров специализированного типа, приказами, распоряжениями, постановлениями администрации органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, места содержания задержанных и заключенных под стражу.

Кроме этого прокурор имеет право знакомиться с оперативными материалами. Также прокурор обладает правом вносить протест и представление.

Важно выделить приоритетные направления надзорной деятельности

---

<sup>31</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.95 г. № 144, ст. 33 // СПС КонсультантПлюс

прокурора:

- Проведение комплексных проверок соблюдения законности содержания осужденных, соблюдения их прав и законных интересов
- Проверка законности правовых актов, издаваемых администрациями названных органов и учреждений
- Выявление нарушений законности персоналом исправительных учреждений и следственных изоляторов

Основной объем работы по надзору выполняют специализированные П, причем наиболее квалифицированно и результативно. Генеральный Прокурор РФ, определяя ключевые вопросы организации ПН за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах, называет своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений законности и режима содержания, прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы.

*Правовые акты прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.* Эффективными средствами устранения нарушений закона зарекомендовали себя в практике ПН протест и представление. Подчас в теории и практике эти акты ПН рассматриваются в качестве правовых средств общего надзора, привлекаемых для решения задач надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Это не совсем точно. Протест и представление в данной отрасли имеют чисто внешнее сходство. Им свойственны различные сферы применения, они отличаются содержанием решаемых задач. Протест в рассматриваемой отрасли ПН по сравнению с общим надзором отличается и характером порождаемых его принесением правовых последствий. Протест в порядке общего надзора не влияет на процесс исполнения опротестованного правового акта, в то же время как протест, принесенный на акт администрации учреждения, приостанавливает его действие.

В случае выявления грубых нарушений закона прокурор направляет материал по подследственности для принятия решения в порядке ст. 145 УПК РФ.

## **6.2 Особенности отдельных видов прокурорского надзора за деятельностью уголовно-исполнительной системы**

*Особенности ПН за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы и ареста.* Важной составляющей частью предмета ПН является соблюдение установленных федеральным законодательством прав и обязанностей задержанных и заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера. Каждая категория названных лиц обладает определенным кругом прав и должна выполнять

возложенные на них законом обязанности, связанные с пребыванием в соответствующем учреждении.

Значение ПН за исполнением законов администрациями вышеназванных органов и учреждений определяется, прежде всего, тем, что в них (т.е. органах и учреждениях, находятся граждане, изолированные от общества, чья личная неприкосновенность и другие права подвергнуты определенным ограничениям. Возможности этих граждан в отстаивании своих прав и законных интересов намного меньше по сравнению с возможностями находящихся на свободе. А возможности нарушений прав этих граждан со стороны администрации органов и учреждений напротив, намного больше, чем лиц, находящихся на свободе.

В предмет ПН входит соблюдение обязанностей осужденных, содержащихся под стражей, подозреваемых и обвиняемых и других лиц, т.е. прокуроры должны следить за тем, обеспечивает ли администрация учреждений выполнение содержащимися в них лицами своих обязанностей. Основанием для содержания лиц в колониях-поселениях, исправительных колониях, тюрьмах, воспитательных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы является приговор суда. Прокурор следит за соответствием приговору режима колонии, сроков наказания.

*Особенности ПН за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, характеризуется совокупностью данных, свидетельствующих о выполнении администрациями, учреждениями и органами, исполняющими соответствующие виды наказания, своих обязанностей, соблюдении порядка исполнения наказания, условий исполнения и отбывания наказания, о законности применения мер ответственности в отношении осужденных, уклоняющихся от наказания. Перечень наказаний, не связанных с лишением свободы достаточно широк: обязательные работы, штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, исправительные работы. Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией. Прокурор наблюдает за законностью её действий, а также осуществляет надзор за исполнением законов администрацией организации, в которой осужденный отбывает исправительные работы.*

Исполнение требований приговора о лишении права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью обеспечивается и контролируется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. Прокурор проверяет своевременное направление в организацию, где трудится осужденный, копии приговора, а также осуществляет надзор за самой организацией, по освобождению осужденного от должности и деятельности, которой ему запрещено заниматься.

Штраф исполняется судом вынесшим приговор и не представляет никаких сложностей для прокурора. В случае уклонения от уплаты штрафа взыскание обеспечивается судебными приставами исполнителями в принудительном порядке и здесь прокурор надзирает за тем чтобы не было

превышения полномочий со стороны пристава.

*Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу*

Задержанные по подозрению в совершении преступлений помещаются в ИВС, арестованные (те в отношении которых избрана мера пресечения – заключение под стражу) содержатся в СИЗО. В соответствии со ст. 13 ФЗ «О содержании под стражей» в ИВС могут содержаться обвиняемые, переведенные из СИЗО для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находится СИЗО, но не более 10 суток в течение 1 месяца.

Задача прокуроров, надзирающих за исполнением законов администрациями ИВС – выявление и освобождение незаконно задержанных и лиц, содержащихся сверх установленного срока.

Срок задержания подозреваемых в совершении преступлений не может превышать 48 часов, при продлении судом – 72 часа, прокуроры проводят ежедневную проверку ИВС с целью своевременного выявления и устранения нарушений (по сложившейся практике).

В ходе надзорной проверки прокуроры, прежде всего, должны установить законность и обоснованность водворения в ИВС задержанных. Для этого прокурор посещает камеры ИВС, опрашивает содержащихся там, проверяет наличие протоколов задержания. Также проверяется: проводился ли задержание уполномоченными должностными лицами, наличие в протоколах поводов и оснований задержания, разъяснены ли задержанному его права, в т.ч. иметь защитника с момента задержания. Нередко встречаются случаи того, что с целью получения признательных показаний или под предлогом проведения оперативных мероприятий в ИВС помещаются лица по сфальсифицированным материалам о якобы мелком хулиганстве.

В каждом случае установления незаконного содержания в ИВС прокурор своим постановлением освобождает их и принимает меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение закона.

Проверка сроков содержания в ИВС, граждан содержащихся на законных основаниях: при установлении нахождения арестованного подозреваемого или обвиняемого, находящегося свыше 48 часов или истечения 72 часов, прокурор дает указание об избрании меры пресечения.

Проверяет также соблюдение администрациями ИВС прав подозреваемых или обвиняемых, предусмотренных ФЗ «О содержании под стражей», например, на свидание с защитником, на получение посылок и т.п.

Ст. 50 (закон о содержании): освобождение подозреваемых (обвиняемых и подозреваемых), производится начальником места содержания по получении соответствующего решения суда, постановления следователя (органа дознания) прокурора. Не позднее 24 часов до истечения срока начальник администрации сообщает об этом органу или лицу, в производстве которого находится дело, также и прокурору. Далее, если соответствующее решение об освобождении или продлении срока не поступило, то начальник учреждения освобождает своим постановлением этих граждан. Прокурор обязан следить за соблюдением

данного правила.

Без внимания прокурора не остается законность нахождения в СИЗО осужденных, этапированных из колоний и тюрем в связи с проведением следственных действий. Должно быть соответствующее постановление, в котором указывается срок, который санкционируется прокурором субъекта РФ или его замами. Он не может превышать двух месяцев, а если Генпрокурором или его замами – три месяца. По истечении срока осужденный должен вернуться в место отбывания наказания.

## **7 УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ**

### **7.1 Задачи деятельности прокурора в суде**

В соответствии с требованиями Закона о прокуратуре (разд. IV, ст. 35, 36, 39) и нормами процессуального законодательства прокурор, участвуя в рассмотрении уголовных, гражданских и иных дел, осуществляет две основные функции. Во-первых, он принимает непосредственное участие в рассмотрении судом конкретных уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел.

Во-вторых, функция прокурора в судопроизводстве состоит в надзоре за законностью решений, приговоров, определений или постановлений суда. Реализация этой, закрепленной в п. 1 ст. 36 Закона о прокуратуре функции, предполагает право и обязанность прокурора обжаловать в установленном законодательством порядке указанные акты суда в случаях выявления их незаконности.

#### **Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел**

Прокурор является государственным обвинителем, он равноправный участник состязательного процесса, должен исходить из презумпции невиновности, обязательное участие прокурора только в делах публичного и частно-публичного обвинения. Частное обвинение поддерживает потерпевший. Государственное обвинение могут поддерживать как один, так и несколько прокуроров. Судебное заседание не может начаться ранее 7 суток со дня вручения прокуратурой обвиняемому копии обвинительного заключения, акта.

Участие прокурора на предварительном слушании обязательно (Гл. 34 УПК РФ)

Деятельность прокурора проходит в устной форме, позиция отражается в протоколе. Назначается судебное разбирательство.

#### *Непосредственное рассмотрение*

Прокурор – государственный обвинитель. Уголовное преследование, которое осуществляется прокуратурой в судах первой инстанции, основывается на принципах законности, состязательности и презумпции невиновности. Прокурор – ведущий субъект стороны обвинения, является равноправным участником судебного процесса.

#### *Обязательное участие подсудимого.*

Возможно ходатайство подсудимого о рассмотрении дела в его отсутствие (преступление небольшой и средней тяжести), но это не препятствует участию в деле прокурора. Неявка подсудимого без уважительных причин соотносится с обязанностью прокурора дать оценку его действиям и с учетом личности подсудимого и тяжести совершенного деяния ориентировать суд на отложение дела и избрании меры пресечения.

Судебное следствие производится в объеме предъявленного обвинения. Прокурор должен активно участвовать в исследовании доказательств с целью установления деяния, вины подсудимого, обстоятельств, при которых было совершено преступление и т.п.

Обстоятельства, подлежащие доказыванию (предмет доказывания) указаны в ст. 73 УПК:

1) событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);

2) виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;

3) обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;

4) характер и размер вреда, причиненного преступлением;

5) обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;

6) обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;

7) обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания;

8) имущество, подлежащее конфискации, полученное в результате совершения преступления или является незаконным доходом, используется для незаконной деятельности (например, терроризм);

9) обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Успешность рассмотрения дела определяется правильностью предложенного прокурором порядка исследования доказательств обвинения, он первым предъявляет доказательства и определяет очередность их исследования. Так, большинство дел начинается с допроса потерпевшего. Не следует считать самым убедительным доказательством показания эксперта (специалиста). При оценке подобного заключения прокурору необходимо выяснить: не вышел ли эксперт за пределы своей компетенции, объективен ли он в даче заключения, имеются ли у него специальные познания и достаточный опыт, соблюдены ли процессуальные нормы – предупреждение о даче заведомо ложного заключения. При недостаточности сведений прокурор имеет право ходатайствовать о проведении дополнительной (повторной) экспертизы.

*Показания потерпевших, свидетелей.* Если государственный обвинитель установит, что в ходе судебного разбирательства обнаруживаются существенные противоречия в показаниях этих категорий в сравнении с ранее данными, он обязан предложить суду реализовать свое право на их оглашение. Согласие защиты в этом случае не требуется.

Прокурор может ходатайствовать об оглашении документов, приобщенных к делу или представленных в ходе судебного разбирательства. Также доказательствами признаются: имущество, приобретенное преступным путем,

предметы, служившие орудием преступления и т.п. Задача прокурора – убедить суд, что предметы и вещи составляют неоспоримую доказательственную базу по делу.

*Судебные прения.* В судебном заседании прокурор выступает в качестве государственно обвинителя. Обвинительная речь прокурора: в основу должны быть положены только достоверно исследованные факты, явившиеся предметом судебного исследования. Основываться на анализе и объективной оценке доказательств. Закон не регламентирует содержание речи прокурора. Практика, правда, выработала определенную структуру, в основе которой лежат вопросы, поставленные перед судьей: правовая оценка преступления, тезис обвинения о событии преступления, подтверждающие деяние доказательства, характеристика обвиняемого, указание о виде и размере наказания, режиме содержания, предложения о мере пресечения до вступления приговора в силу и т.п.

*Отказ государственного обвинителя от обвинения.* Если в ходе судебного разбирательства государственный обвинитель придет к убеждению, что представленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение, то он отказывается от обвинения и излагает суду мотивы отказа. Полный или частичный отказ государственного обвинителя от обвинения в ходе судебного разбирательства влечет за собой прекращение уголовного дела или уголовного преследования полностью или в соответствующей его части, основания – отсутствие события преступления, отсутствие в деянии состава преступления, непричастность подозреваемого или обвиняемого к совершению преступления, прекращение уголовного дела.

## **7.2 Особенности участия прокурора в суде присяжных**

В подготовительной части судебного заседания прокурор должен выслушать необходимую информацию о каждом, их отношении к участникам процесса, проанализировать самоотводы.

Письменное мотивированное ходатайство об отводе подается председательствующему и кандидат исключается. Немотивированный отвод – при наличии в списке более 18 присяжных заседателей, прокурор как сторона обвинения, первым заявляет отвод. Должен согласовать свою позицию с другими участниками со стороны обвинения. До приведения присяжных к присяге прокурор, при наличии данных о неспособности коллегии в целом вынести объективный вердикт, обязан сделать мотивированное заявление о роспуске коллегии, которое председательствующий разрешает в совещательной комнате с вынесением соответствующего постановления. Во вступительном заявлении прокурор излагает присяжным суть обвинения и предлагает порядок исследования доказательств. Бремя доказывания обвинения лежит на прокуроре. Пределы обвинительной речи: нельзя касаться обстоятельств, которые будут рассматриваться после вынесения вердикта.

При вынесении оправдательного или обвинительного вердикта участие прокурора не заканчивается. В первом случае он участвует в обсуждении вопросов распределения издержек, разрешением гражданского иска, во втором – исследовании обстоятельств, связанных с квалификацией деяния и др.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1 Нормативно-правовые акты

- 1 Конституция РФ.
- 2 Кодекс этики прокурорского работника РФ / утв. Приказом Ген. прокурора РФ от 17.03.2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника РФ и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ» // сайт Ген. прокуратуры РФ. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 3 Арбитражно-процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. (по сост. на 30.04.2017).
- 4 Гражданско-процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. (по сост. на 28.06.2016).
- 5 Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195 (по сост. на 19.05.2017).
- 6 Уголовный кодекс РФ 1996 г. (в ред. от 29.03.2017 № 33-ФЗ).
- 7 Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. (в ред. от 09.03.2017 г. № 20-ФЗ) // СПС КонсультантПлюс.
- 8 Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 г. (в ред. от 05.04.2017).
- 9 Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. (с изм. на 27.12.2015).
- 10 Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 г. (с изм. на 09.02.2016).
- 11 Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. (с изм. на 23.11.2016).
- 12 Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.95 г. № 144 // СПС КонсультантПлюс.
- 13 Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» от 27.07.2004 г. Ст.ст. 17,18, 20 // СПС КонсультантПлюс.
- 14 Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СПС КонсультантПлюс.
- 15 Федеральный закон РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. № 120 (по сост. на 13.10.2009) // СПС КонсультантПлюс.
- 16 Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.95 г. № 144 (в ред. от 24.07.2015) // СПС КонсультантПлюс.
- 17 Федеральный закон РФ от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. от 17.12.2016).
- 18 Федеральный закон РФ от 20.08.2004 г. № 119 «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (в ред. ФЗ от 24.07.2007 г. № 214) // СПС Консультант плюс.
- 19 Федеральный закон РФ «О присяжных заседателях Федеральных судов общей юрисдикции в РФ» от 20.08.2004 г. № 113 (в ред. от 27.12.2016 г. № 350-ФЗ) [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).

- 20 Федеральный закон от 15.06.1996 г. № 73-ФЗ (в ред. от 19.04.2017 г.) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // СПС КонсультантПлюс.
- 21 Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ (в ред. от 27.03.2017 г. № 223-ФЗ) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СПС КонсультантПлюс.
- 22 Федеральный закон РФ «О судебных приставах» от 21.07.1997 г. № 118 (в ред. от 03.03.2017).
- 23 Федеральный закон РФ «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 г. № 226 (в ред. от 27.09.2015).
- 24 Федеральный закон РФ о несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2012 г.
- 25 Федеральный закон об охране окружающей среды от 10.01.2016 г. № 7.
- 26 Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 (ред. от 28.03.2016) «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» // СПС КонсультантПлюс.
- 27 Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 1 от 10.02.2009 г. «О практике рассмотрения суммами жалоб в порядке статьи 125 УПК РФ» [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).
- 28 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 г. № 1 (в ред. от 23.12.2008 № 28) «О применении судами норм уголовно-процессуального права РФ» [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).
- 29 Постановление Пленума Верховного суда РФ № 28 от 23.12.2008 г. (с изм. от 30.06.2009) «О применении норм Уголовно-процессуального кодекса РФ, регулирующих производство в судах апелляционной и кассационной инстанций» // СПС КонсультантПлюс.
- 30 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2009 г. № 28 «О применении судами норм уголовно-процессуального законодательства, регулирующих подготовку уголовного дела к судебному разбирательству» [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).
- 31 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5.12.2006 г. № 60 «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел» [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).
- 32 Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 4 от 24 февраля 2010 г. «О внесении изменения в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 декабря 2006 года № 60 «О применении судами особого порядка судебного разбирательства уголовных дел» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).
- 33 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2005 г. № 23 «О применении судами норм УПК РФ, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей» [Электронный ресурс] // сайт Верховного Суда РФ. – Режим доступа: [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru).

- 34 Приказ Ген.прокурора РФ от 02.12.2003 г. № 51 «Об участии прокурора в гражданском судопроизводстве» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 35 Приказ Ген. Прокурора РФ от 05.06.2003 г. № 20 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 36 Приказ Ген. прокурора РФ от 05.05.2004 г. № 12 «О порядке прекращения по истечении сроков давности уголовных дел, приостановленных за неустановлением лиц, совершивших преступления» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 37 Приказ Ген. Прокурора РФ от 30.11.2005 г. № 37 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением таможенного законодательства и расследованием преступлений в таможенной сфере» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 38 Приказ Ген. прокурора РФ от 12.09.2006 г. № 80 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за процессуальными решениями при рассмотрении сообщений о преступлениях» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 39 Приказ Ген. прокурора РФ от 03.08.2007 г. № 119 «Об организации взаимодействия прокуроров транспортных прокуратур и прокуроров субъектов РФ в судебных стадиях уголовного судопроизводства» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 40 Приказ Ген. прокурора РФ от 06.09.2007 г. № 137 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 41 Приказ Ген. прокурора РФ от 06.09.2007 г. № 136 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 42 Приказ Ген. прокурора РФ от 10.09.2007 г. № 140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 43 Приказ Ген. Прокурора РФ от 17.09.2007 г. № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 44 Приказ Ген. прокурора РФ от 20.11.2007 г. № 185 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» (в ред. Приказа Ген. прокурора РФ от 26.05.2008 № 98).
- 45 Приказ Ген. прокурора РФ от 21.11.2007 г. № 186 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

- 46 Приказ Ген. прокурора РФ от 26.11.2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС КонсультантПлюс.
- 47 Приказ Ген. прокурора от 27.11.2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 48 Приказ Ген.прокурора от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 49 Приказ Ген. прокурора РФ от 10.12.2007 г. № 198 «О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 50 Приказ Ген. Прокурора РФ от 21.12.2007 г. № 207 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 51 Приказ Ген. прокурора РФ от 27.12.2007 г. № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры РФ сообщений о преступлениях» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 52 Приказ Ген. прокурора РФ от 31.01.2007 г. № 19 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов администрациями органов и учреждений исполняющих наказание, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // СПС КонсультантПлюс.
- 53 Приказ Ген. прокурора РФ от 12.03.2008 г. № 39 «Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 54 Приказ Ген. прокурора РФ от 07.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 55 Приказ Ген. прокурора РФ от 31.03.2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 56 Приказ Ген. прокурора РФ от 12.03.2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры РФ» // СПС КонсультантПлюс.
- 57 Приказ Ген.прокурора от 28.12.2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).
- 58 Приказ Ген. прокурора РФ № 209 от 15.05.2010 г. «Об усилении прокурорского надзора в свете реализации Национальной стратегии противодействия коррупции» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

- 59 Приказ Ген. прокурора РФ от 30 октября 1998 г. № 74 «Об утверждении положения об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры РФ (с изм. от 24.11.2006 г.) [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru).
- 60 Приказ Ген. прокурора РФ от 11.11.96 № 66 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры РФ» // Сб. основных приказов и указаний Ген. прокурора РФ. – М.: Изд-во НОРМА, 1999.
- 61 Приказ Ген.прокурора РФ № 47 от 09.08.1996 г. «Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре РФ» // Сб. основных приказов и указаний Ген. прокурора РФ. – М. : НОРМА, 1999.
- 62 Приказ Ген.прокурора РФ № 34 от 26.06.1997 г. «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью» // Сб. основных приказов и указаний Ген. прокурора РФ. – М. : НОРМА, 1999.
- 63 Информационное письмо ГП РФ от 27.01.2003 г. № 8-15-2003. «О некоторых вопросах участия прокуроров в гражданском процессе, связанных с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса РФ».
- 64 Совместное письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 20.11.2003 г. № С1-7уп-1270 и Генеральной прокуратуры РФ от 20.11.2003 г. № 8-2б-03 «Об организации работы по реализации полномочий прокуроров в арбитражном процессе» // СПС КонсультантПлюс.
- 65 Приказ Министерства юстиции РФ от 20.05.2009 г. № 142 г. Москва «Об утверждении инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» // СПС КонсультантПлюс.
- 66 Положение о классных чинах прокурорских работников РФ, утв. Указом Президента РФ от 30.06.1997 г. № 659 (в ред. от 01.08.2007 № 1006) // СПС КонсультантПлюс.
- 67 Указание Ген.прокуратуры РФ от 06.07.1999 № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» (по сост. на 18.10.2006) [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru).
- 68 Указание Ген.прокурора РФ от 12.03.2009 г. № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры РФ поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств» // СПС КонсультантПлюс.
- 69 Указание Ген. прокурора РФ от 18.10.2008 г. № 212/35 «О порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора и передачи лиц, совершивших общественно опасные деяния, для проведения принудительного лечения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)
- 70 Указание Ген.прокурора № 15 от 30.01.2008 г. «О порядке рассмотрения жалоб, их действие (бездействия) и решения органов дознания, дознавателя,

следователя, руководителя следственного органа, прокурора» [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru).

71 Указание № 155/7 от 12.05.2009 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» // СПС КонсультантПлюс.

72 Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органы прокуратуры РФ. Утв. Приказом Ген. прокурора РФ № 200 от 17.12.2007 [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

73 Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд: утв. совместным приказом МВД РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, ФТС РФ, СВР РФ, ФСИН, ФС РФ по контролю за оборотом наркотиков, МО РФ от 17.04.2007 № 368/185/164/481/32/184/97/147 [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

74 Инструкция по делопроизводству в органах прокуратуры РФ и их учреждениях, утв. приказом Ген.прокурора РФ № 107 от 05.06.2008 г. [Электронный ресурс]. //сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

75 Регламент Генеральной прокуратуры РФ (утв. приказом Ген. прокурора РФ от 17.04.2008 № 67) [Электронный ресурс] // сайт Ген. Прокуратуры. – Режим доступа: [genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru).

76 Положение о Следственном комитете при прокуратуре РФ: утв. Указом Президента РФ от 01.08.2007 г. № 1004 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.sledcomproc.ru](http://www.sledcomproc.ru)

77 Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утв. Приказом Минюста России от 3.11.2005 г. № 205 // СПС КонсультантПлюс.

78 Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) (с изменениями от 4 ноября 1993 г.) // СПС КонсультантПлюс.

## 2 Основная литература

79 **Борисов, А.Б.** Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ (постатейный) с практическими разъяснениями и постатейными материалами / А.Б. Борисов. – М. : Книжный мир, 2009.

80 **Винокуров, Ю. Е.** Прокурорский надзор: в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 165 с.

81 Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РФ (постатейный) / Л.Н. Башкатов [и др.]. – М. : Проспект, 2008.

82 **Крюков, В.Ф.** Прокурорский надзор в Российской Федерации : учеб. пособие / В.Ф. Крюков. – М. : Инфра-М, 2010.

83 Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве : учебник / под ред. А.Я. Сухарева. – М. : Норма, 2008.

84 Прокурорский надзор : учебник / В.Н. Григорьев, А.В. Победкин [и др.]. – М. : Эксмо, 2009.

- 85 **Смоленский, М.Б.** Прокурорский надзор : учеб. пособие / М.Б. Смоленский, А.А. Подопригора, А.М. Карапетян. – Ростов н/Д. : Феникс, 2007.
- 86 **Смирнов, А. В.** Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. Постатейный / А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский ; под общ. ред. А.В. Смирнова. – М. : Проспект, 2009.
- 87 **Томин, В.Т.** Комментарий последних изменений Уголовно-процессуального кодекса РФ и Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» / В.Т. Томин, А.С. Александров, М.П. Поляков. – М. : Юрайт, 2008.

### 3 Дополнительная литература

- 88 **Апостолова, Н.Н.** Особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве необходимо совершенствовать / Н.Н. Апостолова // Российский судья. – 2010. – № 1.
- 89 **Арзиани, С.** Отмена незаконного постановления следователя о возбуждении дела / С. Арзиани // Законность. – 2010. – № 1.
- 90 **Бажанов, С.** Правовое положение прокурора в уголовном процессе / С. Бажанов // Законность. – 2008. – № 7. – С. 24–26.
- 91 **Басков, В.И.** История прокуратуры Российской империи / Вестник Московского ун-та. Сер. 11 // Право. – 1997. – № 2.
- 92 **Басков, В.И.** Отечественная прокуратура в 1922–1996 гг. / Вестник Московского ун-та. Сер.11 // Право. – 1998. – № 1.
- 93 **Безлепкин, Б.Т.** Настольная книга судьи по уголовному процессу / Б.Т. Безлепкин. – М. : Проспект, 2008.
- 94 **Бухтиярова, О.** Защита интересов неопределенного круга лиц / О. Бухтиярова // Законность. – 2006. – № 3.
- 95 **Васильев, Д.** Полномочия дознавателя при возвращении уголовного дела прокурором / Д. Васильев // Законность. – 2010. – № 1.
- 96 **Величко, О.И.** Прокурорский надзор за исполнением подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учеб. пособие / О.И. Величко // Академия Генеральной прокуратуры РФ. – М., 2008.
- 97 **Веретенников, Н.** К вопросу о полномочиях прокурора на первоначальной стадии уголовного судопроизводства в свете реформирования уголовно-процессуального законодательства / Н. Веретенников // Мировой судья. – 2009. – № 1.
- 98 **Винокуров, А.** Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов / А. Винокуров // Законность. – 2006. – № 3.
- 99 **Гатауллин, З.** Выработка позиции по уголовному делу и организация государственного обвинения / З. Гатауллин // Законность. – 2008. – № 11. – С. 18–22.
- 100 **Горюнов, В.** Следственный комитет: ведомство или часть ведомства? / В. Горюнов // Законность. – 2008. – № 2. – С. 29–31.
- 101 **Гуслов, Е.** Надзор за соблюдением природоохранного законодательства /

- Е. Гуслов // Законность. – 2009. – № 3. – С. 21–24.
- 102 **Демичев, А.А.** История суда присяжных в дореволюционной России (1864–1917) / А.А. Демичев. – М. : Юрлитинформ, 2007.
- 103 **Джати́ев, В.** Зачем России прокуратура? / В. Джати́ев // Законность. – 2008. – № 8. – С. 30–32.
- 104 **Дытченко, Г.** Проблемы организации надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности / Г. Дытченко, Е. Никитин // Законность. – 2008. – № 10. – С. 11–16.
- 105 **Ермоленко, А.** Участие прокурора в процессе по делу о несостоятельности (банкротстве) / А. Ермоленко // Законность. – 2004. – № 7.
- 106 **Завидов, Б.Д.** Особенности рассмотрения в суде уголовных дел с участием присяжных заседателей. Краткий комментарий: Общие положения и отдельные особенности / Б.Д. Завидов. – М. : Дашков и К°, 2006.
- 107 **Ильенкова, А.** Права прокуратуры на защиту граждан / А. Ильенкова // Законность. – 2005. – № 3.
- 108 **Казанцев, С.М.** История царской прокуратуры / С.М. Казанцев. – СПб., 1993.
- 109 **Капинус, Н.И.** Процессуальные гарантии прав личности при применении мер пресечения в уголовном процессе / Н.И. Капинус. – М. : Буквоед, 2007.
- 110 **Конин, В.В.** Особый порядок рассмотрения уголовных дел: проблемы законодательства судебной практики / В.В. Конин // Российский судья. – 2010. – № 3. – С. 18–21.
- 111 **Коротков, А.П.** Прокурорско-следственная практика применения УПК РФ / А.П. Коротков, А.В. Тимофеев. – М. : Экзамен, 2006.
- 112 **Кругликов, А.** Роль прокурора в уголовном судопроизводстве / А. Кругликов // Законность. – 2008. – № 8. – С. 26–27.
- 113 **Крутиков, М.** Участие прокурора в гражданском процессе / М. Крутиков, Л. Исаева // Законность. – 2006. – № 1.
- 114 **Кутуев, Э.К.** Меры принуждения в уголовном процессе. Теоретические и организационно-правовые проблемы / Э.К. Кутуев. – М. : Юнити-Дана // Закон и право. – 2009.
- 115 **Левко, О.** Роль прокурора в обеспечении экологической безопасности / О. Левко // Законность. – 2006. – № 10. – С. 9–11.
- 116 **Макаров, Ю.Я.** Особый порядок рассмотрения уголовных дел / Ю.Я. Макаров. – М. : Проспект, 2010.
- 117 **Маршунов, М.Н.** Комментарий к Закону о прокуратуре Российской Федерации / М.Н. Маршунов. – СПб.: Издательский дом Герда, 2001.
- 118 **Маслов, И.** Роль прокурора и органов дознания в уголовном преследовании / И. Маслов // Законность. – 2008. – № 7. – С. 27–28.
- 119 **Мирошниченко, М.** Надзор за исполнением законодательства об охране окружающей среды в сфере железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта / М. Мирошниченко // Законность. – 2008. – № 12. – С. 20–22.
- 120 **Никонов, В.А.** Суд присяжных в России: исторический опыт судебной реформы 1864 г. и перспективы развития / В.А. Никонов // Российский судья. – 2007. – № 17.

- 121 **Олейник, В.И.** Реформирование органов прокуратуры и правовое регулирование их взаимодействия с органами предварительного следствия / В.И. Олейник // Российский следователь. – 2009. – № 23.
- 122 Основы организации и управления в органах прокуратуры РФ : учебник / под ред. проф. А.Ф. Смирнова. – М. : Ин-т пов. квалиф. руковод. кадров Ген. прокуратуры РФ, 2005.
- 123 Организация работы городской (районной) прокуратуры : метод. пособие. – М., 2001.
- 124 **Паниченва, А.** Адвокаты требуют вернуть прокурорский надзор за следствием / А. Паничева // Российская газета. – № 4663 от 20.05.2008.
- 125 **Пороховщиков, П.С.** Искусство речи на суде / П.С. Пороховщиков. – М. : Автограф, 2000.
- 126 Практика применения уголовно-процессуального кодекса РФ / под ред. А.И. Карпова. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
- 127 **Рукавишников, П.П.** Отказ государственного обвинителя от обвинения в российском уголовном судопроизводстве : монография / П.П. Рукавишников. – М. : Юрлитформ, 2010.
- 128 **Рябцева, Е.В.** Исполнение приговора в уголовном процессе / Е.В. Рябцева. – Ростов н/Д : Феникс, 2007.
- 129 **Рязанов, И** Возвращение уголовного дела прокурору / И. Рязанов, В. Гаввердовская // Законность. 2008. – № 12. – С. 23–25.
- 130 **Сердюков, С.В.** Ускоренное судебное разбирательство / С.В. Сердюков. – М. : Юркнига, 2006.
- 131 **Скрынник, А.** Прокурорский надзор за исполнением законодательства на транспорте / А. Скрынник // Законность. – 2008. – № 12. – С. 32–35.
- 132 Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. Постатейный / под общ. ред. А.В. Смирнова. – М. : Проспект, 2009.
- 133 **Сорокин, В.Д.** Административно-процессуальное право / В.Д. Сорокин. – СПб., 2002.
- 134 Судебное производство в уголовном процессе Российской Федерации / под ред. А.И. Карпова. – М. : Юрайт-Издат, 2008.
- 135 **Шумилин, С.Ф.** Уголовное судопроизводство. Применение международно-правовых актов / С.Ф. Шумилин. – М. : Экзамен, 2007.
- 136 **Чеботарев, В.** Изоляторы временного содержания: прокурорский надзор / В. Чеботарев // Законность. – 2007. – № 3. – С. 6–9.
- 137 **Чижов, С.** Организация работы по защите трудовых прав граждан / С. Чижов, К. Шарыгин // Законность. – 2006. – № 6.
- 138 **Ярков, В.В.** Настольная книга судебного пристава-исполнителя / В.В. Ярков. – М. : БЕК, 2002.
- 139 **Эриашвили, М.И.** Участие прокурора в гражданском процессе : монография / М.И. Эриашвили; под ред. проф. П.М. Коршунова. – М. : Юнита-Дана, Закон и право, 2002.

**ОБРАЗЦЫ АКТОВ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ И  
НЕОБХОДИМЫХ БЛАНКОВ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ**

Место для штампа

\_\_\_\_\_

наименование органа, организации, куда направляется

\_\_\_\_\_

(Ф.И.О. адресата)

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений требований Уголовно-процессуального кодекса  
Российской Федерации

\_\_\_\_\_

(описательно-мотивировочная часть совершенного нарушения, с ссылками на  
закон)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 ФЗ О прокуратуре РФ»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. \_\_\_\_\_

2. Решить вопрос о привлечении к \_\_\_\_\_ ответственности \_\_\_\_\_

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в \_\_\_\_\_  
прокуратуру \_\_\_\_\_ в письменной форме в установленный законом  
месячный срок.

Прокурор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

(подпись)

**ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ**  
о недопустимости нарушения закона

г. \_\_\_\_\_

«   » \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

(каким органом)

в ходе проверки законности \_\_\_\_\_

выявлены нарушения требований законодательства \_\_\_\_\_

Установлено, что

В соответствии с требованиями (ссылка на закон (Конституция РФ, Положения, и др. правовые акты))

Принимая во внимание ранее выявленные в деятельности \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ нарушения законодательства (указать какого именно),

\_\_\_\_\_ согласно  
которого \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, руко-  
водствуясь \_\_\_\_\_ (указать соответствующие статьи закона и закон),

**ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:**

Ф.И.О. руководителя \_\_\_\_\_,  
проживающего по адресу: \_\_\_\_\_, о  
недопустимости указанных нарушений закона и разъясняю возможность наступления в слу-  
чае неправомерных действий ответственности, предусмотренной ст. \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, согласно которой лица, винов-  
ные в нарушении законодательства \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, привлекаются к от-  
ветственности, установленной указанным и другими федеральными законами.

Прокурор \_\_\_\_\_

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему про-  
курору или в судебном порядке разъяснены.

Место для штампа, с указанием даты  
и исходящего номера

\_\_\_\_\_ (должность, Ф.И.О. кому направляется протест)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## ПРОТЕСТ

на \_\_\_\_\_  
(указывается наименование документа, который протестуется)

\_\_\_\_\_ (излагается сущность нарушения)

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Этот \_\_\_\_\_ является незаконным, так как действующее законо-

(название документа)

дательство о \_\_\_\_\_  
(ссылка на норму закона и ее мотивировка)

(не) предусматривает \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Ввиду изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

## ТРЕБУЮ:

\_\_\_\_\_ (наименование документа, который протестуется)

\_\_\_\_\_ ОТМЕНИТЬ.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления с сообщением об этом прокурору.

Прокурор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ подпись

\_\_\_\_\_ Ф.И.О.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о возбуждении административного производства**

Г. \_\_\_\_\_ “ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Должность Ф.И.О. прокурора \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_, рассмотрев материалы проверки о \_\_\_\_\_,

**УСТАНОВИЛ:**

Описание обстоятельств нарушения со ссылкой на закон, который нарушен \_\_\_\_\_

(Указываем конкретное лицо, которым нарушен закон)

Таким образом, \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)  
\_\_\_\_\_ нарушены требования законодательства \_\_\_\_\_, то есть совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 28.1, 28.4 и 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

1. Возбудить производство об административном правонарушении, предусмотренном \_\_\_\_\_ КоАП РФ, в отношении \_\_\_\_\_

(должность, Ф.И.О., паспорт, адрес)

2. Настоящее постановление направляется \_\_\_\_\_

(Наименование органа, куда направляется постановление для исполнения)

3. Данное постановление может быть обжаловано вышестоящему прокурору.

4. О принятом решении уведомлено заинтересованное лицо \_\_\_\_\_, которому в соответствии с требованиями ст.ст. 25.1, 25.4 КоАП РФ разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а именно: право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, в том числе объяснения и замечания по настоящему постановлению, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью адвоката, а также иными процессуальными правами, предусмотренными КоАП РФ.

5. Данное постановление подлежит рассмотрению в соответствии со сроками, установленными ст. 28.7 КоАП РФ, о результатах его рассмотрения сообщить прокурору.

Прокурор  
старший советник юстиции \_\_\_\_\_

С настоящим постановлением о возбуждении административного производства ознакомлен, копию получил.

" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ 200 года \_\_\_\_\_

**ТРЕБОВАНИЕ**  
**об устранении нарушений федерального законодательства,**  
**допущенных в ходе предварительного расследования**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (место составления)

При проверке материалов уголовного дела № \_\_\_\_\_

мной установлены следующие нарушения федерального законодательства, допущенные в ходе предварительного расследования:

\_\_\_\_\_ (излагаются выявленные нарушения федерального законодательства

\_\_\_\_\_ с указанием конкретных правовых норм, которые были нарушены)

На основании изложенного и руководствуясь п. 3 части второй ст. 37 УПК РФ,

**П Р Е Д Л А Г А Ю:**

1. \_\_\_\_\_ (излагается содержание требований об устранении

\_\_\_\_\_ нарушений федерального законодательства, указывается кому они адресованы)

2. О результатах рассмотрения настоящего требования сообщить в прокуратуру в срок до

\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (должность прокурора,

\_\_\_\_\_ классный чин или звание)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Генерального прокурора  
Российской Федерации  
от 28.12.2009 №400

В \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

### ТРЕБОВАНИЕ

#### об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного (ых) коррупциогенного (ых) фактора (ов)

г. (пос.) \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

Проведенной антикоррупционной экспертизой \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование нормативного правового акта)

установлено, что \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (излагаются со ссылкой на методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов выявленные коррупциогенные факторы, наступившие и возможные последствия правоприменения нормативного правового акта).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### Т Р Е Б У Ю:

Внести изменения в \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование нормативного правового акта)

путем

\_\_\_\_\_ (излагается способ устранения выявленных коррупциогенных факторов).

Требование подлежит обязательному рассмотрению \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (в зависимости от органа (должностному лицу), в который (которому) вносится требование, указывается порядок рассмотрения требования, установленный ч. 3 ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор (заместитель прокурора) \_\_\_\_\_  
(должность, классный чин, Ф.И.О.)

(подпись)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**о направлении материалов проверки**  
**в орган предварительного расследования для решения вопроса**  
**об уголовном преследовании**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (место составления)

\_\_\_\_\_ (должность прокурора,

\_\_\_\_\_ ,  
\_\_\_\_\_ класный чин или звание, фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (какие именно)

**У С Т А Н О В И Л :**

\_\_\_\_\_ (указываются выявленные прокурором нарушения федерального законодательства, их

\_\_\_\_\_ предварительная юридическая квалификация, мотивы и основания, обуславливающие необходимость решения вопроса

\_\_\_\_\_ об уголовном преследовании лиц, виновных в совершении преступления, отсутствие оснований,

\_\_\_\_\_ препятствующих осуществлению уголовного преследования)

Принимая во внимание изложенное и руководствуясь п. 2 части второй ст. 37 (ст. 150, 151) УПК РФ,

**П О С Т А Н О В И Л :**

Направить материалы проверки \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (какие именно)

\_\_\_\_\_ (кому – должность руководителя (начальника) органа предварительного расследования)

\_\_\_\_\_ для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений  
\_\_\_\_\_ уголовного законодательства.

Настоящее постановление подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном ст. 143-145 УПК РФ.

Прокурор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (подпись)

*Тестовые задания к теме № 1*

**1 Прокуратура РФ:**

- а) является самостоятельным государственным органом;
- б) входит в состав Министерства юстиции РФ;
- в) входит в состав МВД РФ;
- г) входит в состав Верховного Суда РФ.

**2 Какой год считается годом рождения российской прокуратуры:**

- а) 1864 год;
- б) 1804 год;
- в) 1722 год;
- г) 1775 год.

**3 Указ какого императора (императрицы) положил начало образованию российской прокуратуры:**

- а) Петра I;
- б) Александра II;
- в) Екатерины II;
- г) Павла I.

**4 Первым прокурором России (генерал-прокурором) был:**

- а) А.Д. Меншиков;
- б) П.И. Ягужинский;
- в) О.А. Соловьев;
- г) Ф.А. Головин.

**5 Какие из перечисленных целей не относятся к целям деятельности прокуратуры:**

- а) обеспечение безопасности государства;
- б) обеспечение верховенства закона;
- в) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- г) обеспечение охраняемых законом интересов общества и государства.

**6 Какой из перечисленных признаков не относится к признакам прокурорского надзора:**

- а) специфичность;
- б) самостоятельность;
- в) наличие у прокурора административных полномочий;
- г) осуществление деятельности от имени государства.

**7 Содержание принципа независимости прокурора заключается в том, что он осуществляет свои полномочия, независимо от:**

- а) подчиненных работников;
- б) вышестоящего прокурора;
- в) судебных решений;
- г) органов государственной власти.

**8 Прокуратура РФ – это система органов, осуществляющих:**

- а) парламентский контроль;
- б) президентский контроль;
- в) надзор за исполнением законов;
- г) вневедомственный контроль.

**9 Какой из перечисленных принципов не относится к принципам организации и деятельности органов прокуратуры:**

- а) гласность;
- б) законность;
- в) подконтрольность;
- г) независимость.

**10 Допускается ли вмешательство в осуществление прокурорского надзора:**

- а) да, но только со стороны Президента Российской Федерации;
- б) да, но только со стороны Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- в) да, но только со стороны Уполномоченного по правам человека в РФ;
- г) нет, не допускается.

**11 Какой из названных работников органов прокуратуры не подпадает под понятие «прокурор»:**

- а) советник Генерального прокурора Российской Федерации;
- б) старший помощник районного прокурора;
- в) начальник отдела прокуратуры субъекта Российской Федерации;
- г) заведующий канцелярией.

**12 Под категорию «прокурорские работники» подпадают:**

- а) все работники органов прокуратуры;
- б) только прокуроры;
- в) только прокуроры и следователи;
- г) все работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины или воинские звания.

**13 Решение об образовании органов и учреждений прокуратуры должно приниматься:**

- а) Генеральным прокурором Российской Федерации;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) Председателем Правительства Российской Федерации;
- г) Верховным Судом Российской Федерации.

**14 Кто из названных лиц является субъектом прокурорского надзора:**

- а) должностное лицо прокуратуры;
- б) руководители коммерческих организаций;
- в) руководители некоммерческих организаций;
- г) физические лица.

**15 Сотрудниками прокуратуры в России могут быть:**

- а) только граждане России;
- б) как граждане России, так и лица без гражданства;
- в) как граждане России, так и иностранные граждане;
- г) все вышеперечисленные лица.

## *Тестовые задания к теме № 2*

**1 К какой ветви власти относятся органы прокуратуры:**

- а) к исполнительной;
- б) к судебной;
- в) к представительной;
- г) ни к какой.

**2 Какой из перечисленных видов деятельности не относится к направлениям деятельности прокуратуры:**

- а) надзор за деятельностью судов;
- б) уголовное преследование;
- в) надзор за исполнением законов;
- г) правотворческая деятельность.

**3 Участие прокурора в правотворческой деятельности предусматривает его право:**

- а) требовать от законодательных органов принятия необходимых законов;
- б) вносить только в законодательные органы предложения о необходимости принятия законов;
- в) вносить в законодательные органы и органы, наделенные правом законодательной инициативы, предложения о внесении изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты;
- г) требовать от органов, наделенных правом законодательной инициативы, разрабатывать законопроекты.

**4 Координация деятельности каких органов и по каким вопросам возложена на органы прокуратуры:**

- а) органов государственной власти по соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- б) органов государственного контроля по борьбе с правонарушениями;
- в) правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- г) правоохранительных органов по укреплению законности.

**5 Система органов прокуратуры состоит из:**

- а) двух звеньев;
- б) трех звеньев;
- в) четырех звеньев;
- г) пяти звеньев.

**6 Какой из перечисленных прокуроров не относится к числу территориальных:**

- а) городской прокурор;
- б) районный прокурор;
- в) межрайонный прокурор;
- г) прокурор закрытого административно-территориального образования.

**7 На должность Генерального прокурора РФ назначает:**

- а) Президент Российской Федерации;
- б) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в) Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- г) Председатель Правительства Российской Федерации.

**8 Срок пребывания в должности Генерального прокурора РФ:**

- а) не установлен;
- б) четыре года;
- в) пять лет;
- г) шесть лет.

**9 Условие, необходимое для назначения на должность прокурора субъекта РФ:**

- а) согласование кандидатуры с Президентом Российской Федерации;
- б) согласование кандидатуры с Полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе;
- в) одобрение кандидатуры в Совете Федерации Федерального Собрания РФ;
- г) согласование кандидатуры с органом власти субъекта РФ.

**10 Требования, необходимые для назначения на должность прокурора района:**

- а) возраст не меньше 30 лет и стаж работы по юридической специальности не менее 8 лет;
- б) возраст не менее 25 лет и стаж прокурорско-следственной работы не менее 3 лет;
- в) возраст не менее 30 лет и стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет;
- г) возраст не менее 30 лет и стаж прокурорско-следственной работы не менее 6 лет.

**11 Работник прокуратуры вправе заниматься:**

- а) предпринимательской деятельностью;
- б) политической деятельностью;
- в) преподавательской деятельностью;
- г) посреднической деятельностью.

**12 Какую из перечисленных функций не осуществляют прокуроры в рамках уголовного преследования:**

- а) изобличение лиц, совершивших преступление;
- б) оперативно-розыскная деятельность;
- в) поддержание государственного обвинения;
- г) предупреждение преступлений.

**13 Срок для рассмотрения в органах прокуратуры обращений граждан:**

- а) 30 дней;
- б) 60 дней;
- в) 20 дней;
- г) 45 дней.

**14 Какой из названных прокуроров не относится к числу специализированных:**

- а) транспортный;
- б) районный;
- в) военный;
- г) природоохранный.

**15 Прокурор района назначается на должность:**

- а) Прокурором субъекта Российской Федерации;
- б) Представительным органом власти субъекта Российской Федерации;
- в) Генеральным прокурором Российской Федерации;
- г) Главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**16 Высшим классным чином в прокуратуре является:**

- а) Главный государственный советник юстиции;
- б) Действительный государственный советник юстиции;
- в) Высший государственный советник юстиции;
- г) Государственный советник юстиции 1-го класса.

**17 Предельный возраст нахождения прокурорских работников на службе (за исключением научных и педагогических работников) без ее продления:**

- а) 50 лет;
- б) 55 лет;
- в) 60 лет;
- г) 65 лет.

**18 Срок полномочий прокурора города, района:**

- а) 3 года;
- б) 5 лет;
- в) 10 лет;
- г) законом не установлен.

**19 Аттестация работников органов и учреждений прокуратуры проводится:**

- а) ежегодно;
- б) не реже 1 раза в три года;
- в) не реже 1 раза в пять лет;
- г) вообще не проводится.

**20 К направлениям прокурорского надзора не относится:**

- а) надзор за исполнением законов;
- б) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- в) надзор за высшими органами законодательной и исполнительной власти;
- г) надзор за законностью решений, приговоров суда.

**21 К числу специализированных прокуратур не относится:**

- а) природоохранная прокуратура;
- б) прокуратура ЗАТО;
- в) транспортная прокуратура;
- г) городская прокуратура.

**22 Кем должно приниматься решение об образовании органов и учреждений прокуратуры:**

- а) Генеральным прокурором Российской Федерации;
- б) Президентом Российской Федерации;
- в) Председателем Правительства Российской Федерации;
- г) Верховным Судом Российской Федерации.

### *Тестовые задание к теме № 3*

**1 Не относится к актам прокурорского реагирования:**

- а) представление;
- б) протест;
- в) постановление о возбуждении уголовного дела;
- г) постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

**2 Надзор за исполнением законодательства о собственности относится к:**

- а) социальной сфере;
- б) экономической сфере;
- в) внешнеэкономической сфере;
- г) административно-юрисдикционной сфере.

**3 По результатам проверки прокурором составляется:**

- а) докладная записка;
- б) справка;
- в) представление;
- г) приказ.

**4 Предостережение, как акт прокурорского реагирования, адресуется:**

- а) только физическим лицам;
- б) только юридическим лицам;
- в) только должностным лицам;
- г) всем указанным лицам.

**5 В случае выявления незаконного правового акта прокурор должен:**

- а) внести представление;
- б) объявить предостережение;
- в) принести протест;
- г) вынести постановление.

**6 Срок рассмотрения представлений об устранении нарушений законов:**

- а) установлен, подлежит безотлагательному рассмотрению;
- б) установлен, подлежит рассмотрению в течение пяти дней;
- в) установлен, подлежит рассмотрению в течение месяца;
- г) не установлен.

**7 В каких случаях прокурором выносятся постановления:**

- а) при совершении административного правонарушения;
- б) при возбуждении им уголовного дела;
- в) при выявлении дисциплинарного проступка;
- г) при издании незаконного правового акта.

**8 Может ли помощник прокурора района внести представление об устранении нарушений закона:**

- а) да, может;
- б) да, может, если представление утверждается прокурором района;
- в) да, может, если он сам выявил нарушения закона;
- г) нет, не может.

*Учебное издание*

**Миллерова Елена Александровна**

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

Редактор Т.М. Чеснокова  
Техническое редактирование и корректура Т.М. Чесноковой

Подписано в печать 12.07.17. Формат 60×84/16.  
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 3,37.  
Тираж экз. Изд. № 85. Заказ .

Редакционно-издательский центр ФГБОУ ВО РГУПС.

---

Адрес университета: 344038, г. Ростов н/Д, пл. Ростовского Стрелкового Полка  
Народного Ополчения, д. 2.

ISBN 978-5-88814-555-5



9 785888 145555